

# RAPPORT DU GT1

# SOBRIÉTÉ ET EFFICACITÉ ÉNERGÉTIQUES

---

**Meike FINK**  
**Frédéric HUG**

# DE FORTES ATTENTES, DES PROGRÈS INSUFFISANTS

## PRINCIPES DE LA TRANSITION ÉNERGÉTIQUE

- Efficacité et sobriété énergétiques
- Développement des énergies renouvelables

## LE PARADOXE

Steven CHU « *energy efficiency is not just low-hanging fruit, it is fruit lying on the ground* »

et pourtant...

La loi Pope prévoit une réduction de l'intensité énergétique finale de 2% en 2015 et 2,5% d'ici 2030, tandis que la réduction moyenne n'est que de 0,8% depuis 2005

...il ne suffit donc pas « de se baisser pour ramasser »

## AMBITION DU GT1

- Expliciter les choix structurants
- En cerner les points durs
- Établir de premières recommandations

# METHODE ET DEROULEMENT DES TRAVAUX

## **DOUBLE OBJECTIF**

- Proposer de grandes orientations cohérentes avec les enjeux de la TE e
- Mais aussi des mesures immédiates lui donnant corps dès à présent

## **COMMENT ?**

Champ très large => examen par grands secteurs

Complété par problématiques transverses

État des lieux (notes de synthèse, présentations des experts référents)  
puis (rapide) échange sur les (nombreuses) propositions

## **LIMITES DUES AU DEMARRAGE PRECOCE**

- Évaluation, dont coûts-bénéfices => reste à faire par le groupe d'experts tout au moins pour les paquets de mesures prioritaires
- Initialement pas de cadrage du niveau de maîtrise de la demande à viser

# CADRE FIXÉ

## Principaux engagements généraux

- Objectif indicatif européen de baisse de 20% de la consommation énergétique par rapport au scénario tendanciel
- Loi POPE: réduction de l'intensité énergétique finale de 2% en 2015 et 2,5% d'ici 2030

## Principaux objectifs sectoriels sur le bâtiment

- Lois Grenelle: -38% sur le parc de bâtiments existants en 2020; 400000 rénovations complètes par an à/c 2013; obligation de rénovation dans le tertiaire
- Parmi les priorités du quinquennat: mettre à terme aux normes énergétiques un million de logements par an (neuf + rénovation)

## Impact des objectifs de réduction des émissions de gaz à effet de serre

# TRAJECTOIRES DE DEMANDE ET REPARTITION SECTORIELLE DE L'EFFORT

Analyse par les experts des scénarios respectant le cadre du débat alors disponibles

Division par 2 (en ordre de grandeur) de la demande d'énergie finale en 2050 (homogène avec les scénarios de la Commission européenne et les références allemande et britannique)

Trajectoires déterminées par la division par 4 des émissions  
Convergence globale de ces trajectoires mais différences parfois sensibles quant à leurs déterminants

- Des réserves sur les hypothèses sous-jacentes
- Questionnements quant à leur faisabilité de la part de certains acteurs

➔ Étude plus approfondie (cf. présentation « Trajectoires de demande ») qui restera comme une avancée du DNTE

# RECOMMANDATIONS SECTORIELLES

## METHODOLOGIE

- Grand nombre de propositions reçues (selon des fiches structurées)
- Sélection des priorités par affectation de points par chaque organisation présente
- Recueil des oppositions principales et de leurs motivations
- Difficultés à distinguer le soutien à une mesure (à son libellé) du soutien à l'ensemble de la fiche correspondante
- Sous réserve de ces limites, un certain nombre de mesures sont beaucoup plus fréquemment que d'autres jugées comme prioritaires par les membres du GT1 présents

# BÂTIMENT (1/2)

Mesures les plus fréquemment classées comme prioritaires :

Enjeu	Titre de la mesure	Description courte	Commentaires et Opposition
<b>Outils de financement / fiscalité</b>	Taux réduit de TVA à 5% pour les travaux de rénovation et services d'efficacité énergétique	Appliquer le taux réduit de TVA de 5 % aux travaux et services d'efficacité énergétique au même titre que les produits et services de première nécessité	Avis divergent sur le fait que ce taux doit concerner l'ensemble des travaux et services dans le bâtiment ou être réservé à l'efficacité énergétique
	Mobilisation de financement via les Plans d'épargne entreprise	Rendre accessible l'épargne réalisée via les Plans d'épargne entreprise pour la réalisation de travaux d'économie d'énergie	
	Rendre obligatoire la constitution de provisions spéciales dans les copropriétés	Introduire un mécanisme obligatoire de constitution annuelle de provisions pour les travaux importants des copropriétés, pouvant couvrir les travaux de rénovation thermique	Selon la stratégie de rénovation ci-après
<b>Planification des rénovations</b>	Elaborer une feuille de route à long terme pour ramener d'ici à 2050 l'ensemble du parc de bâtiments dans les classes les plus élevées	Elaborer une feuille de route nationale clarifiant la nécessité de rénovation de l'ensemble du parc bâti d'ici à 2050, précisant le niveau de performance énergétique à atteindre, les conditions économiques et les moyens d'y parvenir en donnant à tous les	
	Mise en œuvre de l'obligation de rénovation énergétique	Étendre l'obligation de rénovation énergétique à l'ensemble des bâtiments existants, et déterminer les conditions techniques, juridiques et financières rendant ce principe acceptable et opérationnel	Forte opposition de certains acteurs, opposition partielle pour d'autres.

## BÂTIMENT (2/2)

Mesures les plus fréquemment classées comme prioritaires :

Enjeu	Titre de la mesure	Description courte	Commentaires et Opposition
<b>Sensibilisation et accompagnement des particuliers</b>	Plateformes locales de rénovation aptes à accompagner techniquement et financièrement les particuliers	Mettre en œuvre une offre globale de rénovation pour les particuliers à travers des plateformes locales de rénovation rassemblant l'ensemble des acteurs de l'information et de l'accompagnement, de la mise en œuvre et du financement	
	Création des guichets uniques	Multiplier et décentraliser les espaces infos énergie et développer des guichets uniques d'information et de conseil	
	Guichets uniques - Les Régions au cœur du plan de rénovation énergétique du bâtiment	S'appuyer sur les Régions pour mettre en place les dispositifs d'information (guichet unique) et de financement (SEM, etc.) nécessaires au déploiement à grande échelle de la rénovation thermique des bâtiments	
<b>Outils de mesure / contrôle</b>	Amélioration du diagnostic thermique	Réformer en profondeur le dispositif de diagnostic thermique en vue de réduire son coût tout en améliorant sa qualité et son efficacité, notamment sa compréhension par les particuliers	
	Eco-conditionnalité et éco-avantage	Mettre en place rapidement les dispositifs d'éco-conditionnalité dans la filière construction, assortis d'éco-avantages pour accélérer la qualité des opérations d'amélioration énergétique et la formation des acteurs de la filière de la rénovation	

# BÂTIMENT – PRÉCARITÉ

Mesures retenues concernant la précarité énergétique :

Améliorer la performance énergétique des logements occupés par des ménages modestes	Traiter en priorité dans le plan de rénovation thermique des logements les situations de ménages soumis ou exposés à la précarité énergétique (investissement, repérage, accompagnement...)
Déployer un Bouclier énergétique	En complément de l'action sur la performance des logements, garantir l'accès aux services énergétiques essentiels via les aides personnelles au logement
Mise en place généralisée de services locaux d'intervention pour la maîtrise de l'énergie	Mettre en place sur tout le territoire un dispositif de service (détection, conseil personnalisé, prise en charge) aux ménages en situation de précarité afin de les aider à maîtriser leur consommation d'énergie
Accès aux services essentiels (Energie)	Garantir l'accès économique pour tous les consommateurs aux services énergétiques essentiels en réformant les dispositifs électricité et gaz et en étendant le principe à toutes les énergies

# ÉLECTRICITÉ SPÉCIFIQUE

Mesures les plus fréquemment classées comme prioritaires :

Enjeu	Mesure titre	Description courte	Commentaires et Opposition
Efficacité des appareils et comportement	Rénovation de l'éclairage public	Mettre en place un programme global et systématique de rénovation de l'éclairage public dans les communes de moins de 10 000 habitants	
	Bonus / malus électroménager	Mettre en place un système de bonus / malus écologique sur l'électroménager en fonction de l'efficacité énergétique des équipements	Opposition de certains acteurs (impact précarité, déstabilisation Envie, rôle directive éco-conception)
	Amélioration des directives écoconception et étiquette énergie	Accroître l'impact des directives européennes sur l'écoconception et sur l'étiquette énergie en renforçant les objectifs et le fonctionnement de ces dispositifs	Opposition de certains acteurs
	Des compteurs communicants réellement utiles aux consommateurs	S'assurer par des dispositions techniques et par la sensibilisation que le compteur Linky apporte des informations réellement utiles et utilisées par les ménages pour maîtriser leur consommation	
Efficacité des réseaux électriques	Réduction des pertes sur le réseau de distribution d'électricité	Accélérer le programme Facé de remplacement des câbles de faible section générant les plus forts coefficients de pertes sur le réseau de distribution de l'électricité	Fortes réserves de certains acteurs (bilan énergétique global versus coût et financement)

## TRANSPORT (1/2)

Mesures les plus fréquemment classées comme prioritaires :

Enjeu	Mesure titre	Description courte	Commentaires et Opposition
<b>Réduction des distances</b>	Permettre aux collectivités de moduler localement les aides au logement	Définition dans le SCoT ou le PLU les secteurs pour lequel le PTZ+ serait accordé ou plus important que dans d'autres zones, en fonction de critères de desserte par les transports en commun, de proximité aux services et/ou de mixité sociale	
<b>Transfert modal</b>	Suppression de l'exonération de taxe sur l'énergie pour le kérosène pour les vols intérieurs en France (et en Europe)	Le kérosène utilisé dans l'aviation est le seul carburant absolument non taxé en dépit de l'impact très néfaste de l'aviation sur l'environnement et les émissions de gaz à effet de serre. Il est juridiquement possible de taxer le kérosène utilisé sur les	Opposition de certains acteurs sans analyse de l'impact pour le secteur
	Retour aux wagons isolés	Graduer des aides d'état sur les péages en favorisant le transport combiné et le wagon isolé et maintien de l'aide gouvernemental sur les péages fret en graduant cette aide selon les secteurs de marchés (favorisant le transport combiné et le wagon isolé)	
	Plan de déplacement Universitaire	L'objectif du plan de déplacement universitaire est de résorber les dysfonctionnements de transports et d'améliorer la connaissance des facilités de transport qui sont à la disposition des personnels comme des étudiants.	

## TRANSPORT (2/2)

Mesures les plus fréquemment classées comme prioritaires :

Enjeu	Mesure titre	Description courte	Commentaires et Opposition
<b>Efficacité énergétique des déplacements</b>	Mise en place d'une contribution climat énergie	Mise en place d'une contribution climat énergie afin de taxer la consommation d'énergie non-renouvelables (pour les émissions d'origine énergétique) et les émissions directes de gaz à effet de serre (pour les autres émissions.) Tous les gaz à effet de s	Opposition de certains acteurs ou opposition sauf si cadre européen avec protection aux frontières (et renvoi au comité de fiscalité écologique)
	Augmentation des taxes diésel au niveau des taxes essence	Réalignement du taux de taxation (TICPE) du diesel sur celui de l'essence pour supprimer ce différentiel injustifié d'ici à 2017	Opposition de certains acteurs
	Limitations de vitesse	Limitation des vitesses sur les autoroutes (130 à 120 ou 110 km/h) sur les routes (de 90 à 80km/h) et en ville (de 50 à 30km/h) sur 80% de la superficie des zones urbaines, et 50	Demande d'étude de l'impact économique, en termes d'aménagement du territoire,
	Réglementation : véhicules particulières: 60g/CO2/km et VUL 100g/CO2/km en 2025	Alors que les Etats membres de l'UE et les parlementaires européens sont en train d'établir les modalités d'atteinte de l'objectif 95gCO2/km pour 2020, il n'est pas certain qu'ils trouvent un accord sur les objectifs à atteindre après 2020. La France doi	
<b>Infrastructures maintien et création</b>	Moratoire pour tout projet aéroportuaire, autoroutier et routier	Orientation des investissements au profit d'infrastructures qui portent la transition énergétique	Opposition de certains acteurs (développement économique, sécurité)

# INDUSTRIE

Mesures les plus fréquemment classées comme prioritaires :

Enjeu	Mesure titre	Description courte	Commentaires et Opposition
<b>Sobriété et Efficacité des installations industrielles</b>	CEE pour les opérations de sensibilisation et de formation au SME par des organismes tiers	Pour promouvoir les systèmes de management de l'énergie : Octroi de CEE pour les opérations de sensibilisation et de formation au SME par des organismes tiers.	
	Mise en place de critères d'éco-conditionnalité des aides financières y compris des prêts bancaires pour l'industrie	Mise en place de critères d'éco-conditionnalité des aides financières y compris des prêts bancaires cela passe par un travail d'identification des critères d'éco-conditionnalité avec les acteurs de la banque et de al finance et de formation de leurs opérateurs	
	Renforcer la R&D sur les verrous technologiques qui bloquent les gains potentiels d'énergie	--- Proposition ad hoc lors de la séance de présynthèse ; le contenu précis reste à développer -- -	
	Accompagner les sites dans leur démarche d'analyse des consommations et des sources d'économie d'énergie par des conseillers CCI et CMA (conseil, diagnostic, formation)	--- Proposition ad hoc lors de la séance de présynthèse ; le contenu précis reste à développer -- -	
<b>Sobriété et Efficacité des installations industrielles - intégration dans l'aménagement du territoire</b>	Synergies de réseaux de chaleur entre zones industrielles et urbaines - Crédit d'impôt	Crédit d'impôt lié au raccordement d'une entreprise ou d'une collectivité à un réseau d'utilité d'une plateforme.	

# AGRICULTURE ET ALIMENTATION (1/2)

Mesures les plus fréquemment classées comme prioritaires :

Enjeu	Mesure titre	Description courte	Commentaires et Opposition
<b>Sobriété et Efficacité - consommation d'énergie directe sur les exploitations agricoles</b>	Développer des programmes de recherche et développement pour la réduction de la consommation de carburant dans les exploitations agricoles.	Développer des programmes de recherche et développement à l'image d'ECOFUEL Bretagne sur : - les facteurs de consommations de carburant, - les pratiques énergivores (ex. compactage et sous-solage), - les liens entre mécanisation – carburant – système d'exploitation, - les leviers d'action sur la consommation énergétique dans les exploitations, sur le territoire, Développer les outils, méthodes et références permettant aux agriculteurs d'avoir accès à ces connaissances pour leur exploitation tels que des outils de diagnostic et simulation sur la part carburant, intégrant des aspects liés au système et à l'évolution des pratiques.	Ouvrir cette réflexion à la réduction des consommations d'énergie dans leur ensemble.
	Renouveler le Plan de Performance Energétique (PPE) des exploitations agricoles pour la période 2014-2020 avec des moyens conséquents et stables	Renouveler le Plan de Performance Energétique (PPE) des exploitations agricoles pour la période 2014-2020 avec des moyens conséquents et stables et en ciblant plusieurs priorités : - privilégier les exploitations en situation de forte dépendance énergétique, - créer une ligne budgétaire dédiée pour le diagnostic-conseil « énergie-GES », - coupler les aides aux investissements à des diagnostics adaptés, - sensibiliser prioritairement les jeunes agriculteurs dans le cadre du parcours à l'installation,	
	Favoriser et soutenir les actions de sensibilisation, de formation et de conseil sur l'optimisation des usages du matériel agricole.	Favoriser les actions de sensibilisation, de formation et de conseil sur : - le choix cohérent du matériel (adéquation puissance et largeur d'outils), - la bonne utilisation et valorisation des automatismes d'aide à la conduite, - l'entretien régulier des équipements, - le passage au Banc d'Essai Moteur (BEM) et l'éco-conduite, - l'adaptation des itinéraires techniques (épandage, travail du sol...), - la restructuration du parcellaire (aménagement, regroupement, échanges amiables) et l'optimisation des déplacements, - la délégation partielle ou totale des travaux énergivores (CUMA tracteur, Entrepreneurs, cercles, etc).	

# AGRICULTURE ET ALIMENTATION (2/2)

Mesures les plus fréquemment classées comme prioritaires :

Enjeu	Mesure titre	Description courte	Commentaires et Opposition
<b>Sobriété et Efficacité - consommation d'énergie directe sur les exploitations agricoles</b>	Mettre en place un bouquet de mesures pour orienter les exploitations agricoles dans une transition profonde de leurs systèmes de production vers une agriculture intégrée et une agriculture biologique	Favoriser et promouvoir une modification profonde des pratiques culturales : <ul style="list-style-type: none"> <li>- Rotations et assolements : insertion de légumineuses ou protéagineux, semis direct avec couverture végétale permanente du sol</li> <li>- Implantation de fourrages avec légumineuses : prairies artificielles de luzerne ou équivalent de graminée, sur-semis de prairies permanentes sans retournement du sol pour redynamiser la fixation du carbone</li> <li>- Agroforesterie</li> <li>- Multi-productions des parcelles, associées à une prime supplémentaire de 25%</li> <li>- Aide au pâturage</li> <li>- Aide à la couverture permanente des sols en arboriculture et en viticulture</li> </ul> Mettre en place un système d'assurance de revenu pour les exploitations agricoles s'engageant dans une profonde transition de leur système de production (type agriculture intégrée et agriculture biologique).	
	Mise en place d'un Plan National d'Amélioration de l'Efficacité Énergétique et Carbone des Exploitations Agricoles (PNAEECEA) - objectif "3x20"	Inscrire l'agriculture dans un processus d'amélioration de l'efficacité énergétique et Carbone des exploitations agricoles dans l'objectif des "3x20" basée sur une étiquette énergie et GES de l'exploitation agricole (Plan National d'Amélioration de l'Efficacité Énergétique et Carbone des EA = PNAEECEA)	
<b>Alimentation réduction gaspillage</b>	Réduction gaspillage alimentaire via la sensibilisation (objectif -50% en 2025)	--- Proposition ad hoc lors de la séance de présynthèse ; le contenu précis reste à développer ---	
<b>Limitation artificialisation des sols agricoles</b>	Inclure dans les documents d'urbanisme et de planification territoriale des critères et des mesures pour limiter l'artificialisation des sols agricoles et naturels	--- Proposition ad hoc lors de la séance présynthèse ; le contenu précis reste à développer ---	

## EN GUISE DE CONCLUSION

- Richesse du rapport + « annexes »
- Cependant contribution au DNTE et pas fin en soi
- Poursuite à assurer :
  - Articulation demande / mix
  - Evaluation des principales recommandations selon la [grille d'analyse](#) (en établissant quelles sont celles qui sont déterminantes pour la TE)
  - Propositions soumises à d'autres GT
  - Inversement intégrer les apports des autres instances du débat
  - Retour de la concertation sur l'obligation de rénovation

# M E R C I

## À L'ÉQUIPE D'ANIMATION À TOUS LES MEMBRES DU GT

# M E R C I

## DE VOTRE ATTENTION

# ANNEXES

# LA GRILLE D'ANALYSE

- Potentiel de réduction des consommations énergétiques
- Impact carbone
- Calendrier (mise en œuvre court terme / impact court terme; mise en œuvre court terme / impact long terme; mise en œuvre "moyen/long" terme / impact long terme)
- Difficultés techniques / organisationnelles
- Obstacles économiques / coût / investissements et compétitivité
- Identification des enjeux sociaux / économiques, sociaux, de santé etc.
- Efficacité énergétique / sobriété
- Type de mesure (sensibilisation, outil financier, réglementations etc.)
- Mesures d'accompagnement indispensables / Intégration dans un « paquet de mesures »
- Précarité énergétique

» [Retour](#)